

## **IV (XX) Всероссийский археологический съезд**

### **РЕШЕНИЯ**

25 октября 2014 г.

IV (XX) Всероссийский археологический съезд, состоявшийся 21 – 25 октября 2014 года в городе Казани, продолжил традицию проведения крупнейших форумов для обсуждения проблем археологической науки и древней национальной истории. Эта традиция, заложенная археологами дореволюционной России, была возобновлена в 2006 году Новосибирским институтом археологии и этнографии СО РАН и придала новые импульсы для консолидации археологической и исторической науки в изучении древнего прошлого нашей страны и сохранении археологического наследия – одного из важнейших составляющих культурного наследия народов России.

Важность данного мероприятия, благодаря которому российские ученые имеют возможность ознакомиться с результатами научных проектов и обсудить актуальные вопросы археологической и исторической науки, отражает быстро растущее число его участников. IV (XX) Всероссийский археологический съезд собрал около 700 участников, представляющих научные организации, высшие учебные заведения, музеи, органы охраны памятников истории и культуры и другие организации из более 70 субъектов Российской Федерации. На Съезде присутствовали делегации из 9 стран, в том числе Украины, Белоруссии, Казахстана, Финляндии, Эстонии, Германии, Китая и Великобритании.

В ходе работы участниками Съезда было сделано более 500 докладов и проведены четыре круглых стола. Тематика докладов охватывала основные проблемы и перспективы изучения археологических памятников от палеолита до раннего Нового времени. Обсуждены возможности применения мультидисциплинарных подходов, компьютерных технологий и современных методов исследований в археологии. Новацией Съезда стала организация на конкурсной основе инициативных секций, работа которых велась параллельно с остальными направлениями Съезда. Дискуссия на инициативных секциях также выявила наиболее актуальные направления исследований в отечественной науке.

Съезд отмечает высокий уровень археологических исследований в России, прогресс в развитии археологии как дисциплины, являющейся важной составляющей исторической науки.

Одним из актуальных направлений работы Съезда, привлечших внимание его участников, стало обсуждение проблем развития поздне- и постсредневекового направления в археологии России, полнокровие его тематики, исключительное обилие проектов и обрабатываемых материалов, покрывающих всю территорию России, а также важности данного направления в археологии для духовного развития современной России, его связи с практической жизнью современной культуры в таких областях, как

музейное строительство, архитектурная реставрация, инвентаризация исторических объектов в урбанистическую среду и восстановление некрополей. Участниками Съезда отмечалось развитие контактов с такими мощными социальными группами как сообщества краеведов и религиозные сообщества, и объединение усилий по сохранению археологического наследия России.

Съездом были отмечены достигнутые за последние два года сдвиги в изучении российского общества и государства к «позднему» наследию, хронологическая граница которого законодательно поднята до начала XX века. Данное решение накладывает на археологов и археологические организации новые обязанности, связанные с обеспечением полноценных археологических исследований в поздних слоях городов, на полях сражений, в сельских поселениях и индустриальных зонах периода XVIII – начала XX вв.

#### **Участники съезда отмечают следующее:**

Важным для сохранения археологического наследия является совершенствование нормативной правовой и научно-методической базы, регулирующей вопросы сохранения и изучения археологического наследия России. Принятие Федерального закона от 23 июля 2013 г. №245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» несомненно, будет способствовать комплексному сохранению археологического наследия России, предотвращению незаконного оборота археологических предметов и коллекций.

Большим событием для участников Съезда стало подписание 22 октября текущего года Президентом Российской Федерации Федерального закона №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Необходимо отметить, что **практически все вопросы сохранения археологического наследия**, на которые участники предыдущего съезда обращали внимание, **на уровне федеральных законов решены**, в том числе в части законодательного введения прямого запрета на торговлю археологическими находками и установления уголовной ответственности за нарушение данного запрета, контроля за использованием металлодетекторов в целях обнаружения объектов археологического наследия и археологических предметов, сохранения научного контроля за всем процессом ведения археологических полевых работ, обеспечения доступа археологов к объектам археологического наследия.

В связи с этим вызывают озабоченность попытки «перекроить» с трудом сформированное законодательство, путем внесения в Государственную Думу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части ужесточения контроля и сохранения объектов культурного и

исторического наследия РФ» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который практически выводит из под действия федерального законодательства лиц, ведущих деятельность на так называемой «непрофессиональной основе» - по сути «грабителей», при этом ужесточая условия деятельности археологов, ведущих работы в соответствии с выданным в установленном порядке разрешением (открытым листом).

**В части практической реализации** федерального законодательства, регулирующего вопросы сохранения археологического наследия, следует отметить, что недостаточное внимание к мероприятиям по археологическому обследованию территории России и постановке выявленных объектов археологического наследия на государственный учет создает благоприятные условия для экспансии грабителей. Необходимо ежегодное выделение средств из федерального бюджета на планомерное обследование и постановку на государственный учет объектов археологического наследия соизмеримое с количеством выявленных объектов.

Важным для сохранения археологического наследия является повышение уровня организации музейного хранения коллекций, обеспечивающего полную и долговременную сохранность артефактов, полученных в ходе археологических полевых исследований.

Особое место занимают вопросы сохранения объектов археологического наследия в зонах гидротехнических сооружений при их эксплуатации. Неоднократно отмечалось, что существует реальная угроза безвозвратной утраты для науки и будущих поколений огромного пласта древнейшего культурно-исторического наследия. Именно поэтому археологический надзор в зонах гидротехнических сооружений, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти должен стать обязательным, а финансирование охранных археологических мероприятий должно стать обязательной расходной статьей при их эксплуатации.

За последние годы заметно сократились объемы государственного финансирования фундаментальной науки, исследовательских проектов и экспедиций, в том числе по линии государственных научных фондов. Данный фактор ведет к снижению интенсивности и уровня проведения научных исследований российских ученых, ограничивая их возможности в проведении междисциплинарных исследований, связанных с привлечением методов естественных наук и исследований, требующих привлечения высокотехнологичного оборудования, соответствующих современному мировому уровню.

Следует отметить актуальность изучения и сохранения памятников археологии, расположенных на территории исторических монастырей. В этой связи необходимо наладить конструктивный диалог и объединить усилия государства, научного сообщества, музейных структур и Церкви по сохранению археологического наследия. Учитывая, ведущиеся в настоящее время масштабные работы по реставрации монастырей и церквей, как памятников православной архитектуры, представляется целесообразным

обратиться в Минкультуры России с предложением о формировании целевой программы (или самостоятельного раздела действующей программы), направленной на археологическое изучение монастырей и их некрополей.

**Участники Съезда считают необходимым:**

создание оптимальных условий для развития археологии как фундаментальной науки, обеспечивающей познание древней, средневековой и новой истории;

недопущение сокращения в Российской Федерации числа государственных археологических учреждений и специализированных археологических подразделений в музеях, высших учебных заведениях, государственных органах исполнительной власти, ответственных за сохранение объектов культурного наследия;

консолидацию усилий археологических учреждений, государственных органов исполнительной власти, ответственных за сохранение объектов культурного наследия, органов местного самоуправления и Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры в целях усиления борьбы с незаконными раскопками и торговлей предметами археологии;

регулярное проведение конференций, круглых столов, семинаров по проблемам сохранения объектов археологического наследия, направленных на обмен опытом в указанной сфере, практику разработки и применения нормативных правовых документов и методик охранных мероприятий;

совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части установления особого порядка принятия в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации объектов, имеющих историко-культурную ценность с точки зрения археологии;

музеефикацию археологических объектов на территории России, как форму сохранения культурного наследия, учитывая удачный опыт Фанагории;

внедрение практики создания специализированных музейных фондов, предназначенных для хранения и научного изучения массового археологического материала;

совершенствование системы хранения археологических предметов и археологических коллекций в существующих музеях, приведение технических условий хранения к современным мировым стандартам;

совершенствование методик проведения археологических полевых исследований, включая исследования периода Первой мировой войны;

проведение организациями, ведущими археологические полевые исследования, активной работы по подготовке к публикации научных отчетов, в том числе в электронной форме;

активное привлечение средств массовой информации и использование интернет-ресурсов в освещении результатов научных археологических раскопок;

оказание молодым ученым содействия, необходимого для дальнейшего развития науки, в возможности повышения квалификации через механизм

специализированных стажировок, обменов и иных мероприятий.

### **Участники Съезда рекомендуют:**

#### **Комитету Государственной Думы по культуре Федерального Собрания Российской Федерации**

При рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части ужесточения контроля и сохранения объектов культурного и исторического наследия РФ» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» учесть отрицательное мнение участников Съезда в отношении данного законопроекта и не рекомендовать его к рассмотрению.

#### **Правительству Российской Федерации:**

1. Считать задачу сохранения археологического наследия одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры.

2. Принять меры по разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию основных положений Федерального закона от 23 июля 2013 г. №245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» и Федерального закона от 22 октября 2014 г. №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Принять меры, направленные на сохранение археологического наследия России, обратив особое внимание на обязательное сопровождение крупных инвестиционных проектов со стороны Минкультуры России и Российской академии наук в части сохранения археологического наследия и повышения качества охранно-спасательных археологических мероприятий.

4. Учитывая, что бюджетом не предусмотрено финансирование оплаты обеспечения исполнения контрактов бюджетными организациями, а также в целях создания для бюджетных археологических учреждений равных конкурентных условий при участии в торгах, внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части освобождения бюджетных учреждений науки от обязательства предоставления обеспечения исполнения контрактов и договоров.

#### **Министерству культуры Российской Федерации:**

1. Принять меры по совершенствованию нормативной правовой базы в части установления особого порядка принятия в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации объектов, имеющих историко-

культурную ценность с точки зрения археологии.

2. Усилить государственный контроль за деятельностью государственных музеев в части приобретения и демонстрации музейных предметов и коллекций, в отношении которых, можно подозревать, что они связаны с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками, а также выработать соответствующие рекомендации в отношении деятельности негосударственных музеев.

3. Принять меры по организации работ по систематическому археологическому обследованию территорий, постановке на государственный учет выявленных объектов археологического, организацию мониторинга их состояния, включая финансирование указанных мероприятий сопоставимое с количеством выявленных объектов.

4. Разработать и утвердить в рамках своей компетенции нормативные правовые акты в части внесения поправок в порядок проведения государственной историко-культурной экспертизы, включая наделение экспертными полномочиями государственных археологических организаций.

При проведении государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, имеющих историко-культурную ценность с точки зрения архитектуры, предусмотреть обязательное участие специалиста-археолога в составе экспертной группы.

5. Продолжить работу по созданию специализированных фондов, предназначенных для хранения и научного изучения массового археологического материала.

#### **Министерству культуры Российской Федерации совместно с Русской Православной Церковью и иными заинтересованными религиозными организациями**

1. Рассмотреть вопрос о формировании целевой программы (или самостоятельного раздела действующей программы), направленной на археологическое изучение монастырей и их некрополей.

2. Рассмотреть вопрос о создании археологических музеев Церкви.

#### **Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральным агентством научных организаций**

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части освобождения бюджетных учреждений науки от обязательства предоставления обеспечения исполнения контрактов и договоров.

#### **Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Федеральным агентством научных организаций**

1. В целях расширения подготовки специалистов в области археологии включить специальность «археология» в Перечень направлений (специальностей) высшего профессионального образования.

2. Разработать комплекс мер, направленных на финансовую поддержку и повышение квалификации молодых ученых в ведущих российских и зарубежных археологических учреждениях через механизм стажировок, обменов и иных мероприятий.

3. Рассмотреть вопрос о расширении финансирования археологических исследований в рамках проектов Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований.

**Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством водных ресурсов**

Принять меры по финансированию охранных археологических мероприятий в зонах водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Агентства.

**Российской академии наук**

Учитывая закрепленное в федеральном законодательстве за Российской академией наук право научной регламентации археологических полевых работ, принять меры по обобщению методики документирования петроглифов и методам их исследования и внести дополнения в Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации.

**Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институту археологии Российской академии наук совместно с Научным советом по полевым исследованиям**

Принять меры по созданию на официальном сайте организации специального раздела для публикации в электронной форме научных отчетов о выполненных археологических полевых работах.

**Участники Съезда выразили намерение:**

1. Продолжить традицию проведения Всероссийских археологических форумов, способствующих расширению сотрудничества научных организаций Российской академии наук, высших учебных заведений, музеев, научно-производственных организаций, органов охраны памятников истории и культуры различных регионов России, их консолидации, направленной на изучение и сохранение культурного наследия, обмену опытом и развитию методической базы.

2. На Всероссийских археологических съездах считать приоритетными проблемные доклады по крупным, заранее определенным темам.

3. Провести очередной, V (XXI) Всероссийский археологический съезд в 2017 году в городе Барнауле.

**Участники Съезда выражают благодарность за финансовую поддержку и организационную помощь в проведении Съезда:**

Минкультуры России,  
Российской академии наук,  
М.Ш. Шаймиеву, Государственному советнику Республики Татарстан,  
Председателю попечительского совета некоммерческой организации  
«Республиканский Фонд возрождения памятников истории и культуры  
Республики Татарстан»,  
Минкультуры Республики Татарстан,  
Академии наук Республики Татарстан,  
Казанскому (Приволжскому) федеральному университету,  
Институту археологии Российской академии наук,  
Институту археологии Академии наук Республики Татарстан,  
Институту археологии и этнографии Сибирского отделения Российской  
академии наук,  
Институту истории материальной культуры Российской академии  
наук,  
Государственному бюджетному учреждению культуры Республики  
Татарстан «Болгарский государственный историко-архитектурный музей  
заповедник»,  
Государственному бюджетному учреждению культуры Республики  
Татарстан «Государственный историко-архитектурный и художественный  
музей «Остров-град Свияжск»,  
Администрациям Спасского и Зеленодольского районов Республики  
Татарстан,  
Некоммерческой организации «Республиканский Фонд возрождения  
памятников истории и культуры Республики Татарстан».